



REGIONE CAMPANIA
AZIENDA SANITARIA LOCALE BENEVENTO
Struttura Complessa Tecnico-Manutentiva
Via del Pomerio, 53 - 82100 Benevento
Telefono 0824 308176-188-187 – centralino 0824 308111
mail: area.tecnica@aslbenevento1.it
pec: tecnico.manutentivo@pec.aslbenevento.it

Protocollo generale n. 88910

Benevento, 12 settembre 2022

OGGETTO: PROVV 34 -2022 GARA PONTE IN ATTESA DI AGGIUDICAZIONE SORESA A PROCEDURA APERTA EX ART 60 DEL D.Lgs 50/2016 PER L'INDIVIDUAZIONE DELLE DITTE IDONEE ALLA FORNITURA IN SERVICE AGLI UTENTI DELLA ASL DI BENEVENTO DEGLI AUSILI PER LA TERAPIA RESPIRATORIA DOMICILIARE EX ALLEGATO 5, ELENCO 2/B AL DPCM 12 GENNAIO 2017 MEDIANTE LA STIPULA DI UN ACCORDO QUADRO EX ART. 54 COMMA 4 LETTERA C) DEL CODICE DEGLI APPALTI " – DURATA MESI 18 CON OPZIONE DI ALTRI MESI 12. APPLICAZIONE DEI TERMINI PROCEDIMENTALI RIDOTTI EX ART. 2 COMMA 2 ED ART. 8 COMMA 1 LETTERA C) DELLA LEGGE N. 120 DELL'11-09-2020 e s.m.i. MEDIANTE L'APPLICAZIONE DELLA PREVISIONE DI CUI ALL'ART. 60 COMMA 3 DEL CODICE DEGLI APPALTI. CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI MERCATO.

PROVVEDIMENTO DI CHIUSURA DELLA PROCEDURA

Premesso che con DD 130 del 16-05-2022 l'ASL BN ha avviato la seguente attività endo-procedimentale ex art. 66 comma 1 del codice degli appalti per le finalità di cui al successivo comma 2 per l'espletamento della gara: "PROVV 34 -2022 GARA PONTE IN ATTESA DI AGGIUDICAZIONE SORESA A PROCEDURA APERTA EX ART 60 DEL D.Lgs 50/2016 PER L'INDIVIDUAZIONE DELLE DITTE IDONEE ALLA FORNITURA IN SERVICE AGLI UTENTI DELLA ASL DI BENEVENTO DEGLI AUSILI PER LA TERAPIA RESPIRATORIA DOMICILIARE EX ALLEGATO 5, ELENCO 2/B AL DPCM 12 GENNAIO 2017 MEDIANTE LA STIPULA DI UN ACCORDO QUADRO EX ART. 54 COMMA 4 LETTERA C) DEL CODICE DEGLI APPALTI " – DURATA MESI 18 CON OPZIONE DI ALTRI MESI 12.

APPLICAZIONE DEI TERMINI PROCEDIMENTALI RIDOTTI EX ART. 2 COMMA 2 ED ART. 8 COMMA 1 LETTERA C) DELLA LEGGE N. 120 DELL'11-09-2020 e s.m.i. MEDIANTE L'APPLICAZIONE DELLA PREVISIONE DI CUI ALL'ART. 60 COMMA 3 DEL CODICE DEGLI APPALTI.

L'obiettivo della consultazione preliminare di mercato è stato quello di sottoporre agli operatori di mercato i contenuti della nuova gara da espletare ed ottenere eventuali suggerimenti che potessero rendere un servizio più efficace ed efficiente. Il tutto è avvenuto attraverso l'utilizzo del sistema SIAPS della Piattaforma di e-procurement della So.Re.Sa. All'esito del procedimento si proporrà l'eventuale rettifica del Bando.

Di seguito alla DD 130 del 16-05-2022, questo Ufficio ha provveduto a pubblicare su SIAPS – piattaforma di e-procurement della SoReSa – la consultazione preliminare di mercato di cui sopra Fascicolo di sistema N. FE004199 e Registro di sistema PI044326-22 in data 16-05-2022;

In data 10-06-2022 presso la sala conferenza dell'ASL BN si è tenuta la riunione finale con gli operatori ASL ed operatori economici di settore come da verbale in pari data allegato al presente verbale.

Sono pervenute a questa Azienda le seguenti osservazioni da parte di operatori economici di settore:

- Vitalaire
- Nippon
- Medicaire Sud
- Linde Medicale
- Vivisol

La consultazione preliminare di mercato ex art. 66 del codice degli appalti è stata posta in essere affinché l'ASL potesse pubblicare un bando pienamente confacente alle attuali e future esigenze dell'Amm.ne e della popolazione sannita servita.



REGIONE CAMPANIA
AZIENDA SANITARIA LOCALE BENEVENTO
Struttura Complessa Tecnico-Manutentiva
Via del Pomerio, 53 - 82100 Benevento
Telefono 0824 308176-188-187 – centralino 0824 308111
mail: area.technica@aslbenevento1.it
pec: tecnico.manutentivo@pec.aslbenevento.it

CONSIDERATO che:

- l'art. 66 del codice degli appalti, consente alla P.A. di realizzare una consultazione preliminare di mercato prima della effettiva pubblicazione della gara al fine di acquisire consulenze e relazioni di esperti, di partecipanti al mercato, di autorità indipendenti e, comunque, da interessati alla procedura de quo;
 - I risultati della consultazione hanno consentito a questa Amm.ne di acquisire notizie ed informazioni utili per rettificare il Bando e renderlo più idoneo alle esigenze della popolazione sannita e agli obiettivi di efficienza ed efficacia del Servizio de quo che si vogliono raggiungere ed evitare, nei limiti del possibile, errori e/o valutazioni sindacabili. L'obiettivo è stato quello di calmierare la possibile conflittualità giuridica sui contenuti del Bando e, quindi, evitare, nei limiti del possibile, rallentamenti della procedura di affidamento e favorire la piena ed incondizionata partecipazione di tutti gli aventi diritto;
- Stante quanto sopra rappresentato, con il presente provvedimento si intende chiudere la consultazione preliminare di mercato a seguito dell'attenta valutazione delle osservazioni pervenute da parte degli operatori economici ed apportando – ove ritenuto opportuno – le necessarie modifiche agli atti di gara prima dell'indizione della nuova gara.

Gli atti modificati saranno sottoposti al management aziendale mediante proposta di delibera di indizione della nuova gara.

Seguono le osservazioni presentate dalle varie ditte e le decisioni specifiche assunte dallo scrivente in qualità di RUP dell'intera procedura di gara.

MEDICAIR PROT. UG-690/MSUD/COR/22/TM-AC DEL 27-05-2022

- 1) All'articolo 3 del Disciplinare "Oggetto dell'Appalto e Importo" *si sottolinea che la presente procedura prevede la stipula di un Accordo Quadro previsto dall'art. 54 comma 4 lettera c) del Codice.....Pertanto, verrà individuato tra una pluralità di fornitori, quello che praticherà il prezzo migliore e, in applicazione dell'art. 54 comma 4 lettera c) del codice degli appalti verrà richiesto a tutti i fornitori partecipanti all'accordo quadro di praticare lo stesso prezzo per tipologia di prodotto/servizio. Le ditte che non aderiranno all'adeguamento del prezzo non verranno inserite nell'accordo quadro. Pertanto, solo i concorrenti che avranno adeguato i propri canoni a quello minimo verranno dichiarati idonei" alla fornitura ed inseriti nell'accordo quadro".*

L'art.54 comma 4 lettera c) del D.lgs. 50/2016 s.m.i prevede che: *"L'accordo quadro concluso con più operatori economici è eseguito **riaprendo il confronto competitivo tra gli operatori economici parti dell'accordo quadro, se l'accordo quadro non contiene tutti i termini che disciplinano la prestazione dei lavori, dei servizi e delle forniture"**.*

Specificiamo che il confronto competitivo al quale il Codice fa espresso riferimento consiste in un rilancio sulla propria offerta e non l'adesione alle quotazioni presentate da soggetti terzi. Il modus operandi proposto dagli atti di gara stravolge e "svilisce" l'offerta che ciascun operatore economico presenta. Inoltre, risulta oltremodo illogico richiedere all'interno del modulo di offerta di giustificare la struttura economica di un prezzo per valutarne l'anomalia, se le aziende per rientrare tra i fornitori di ventiloterapia debbano aderire acriticamente a quotazioni elaborate da altri operatori economici, con costi e strutture aziendali differenti. Questa richiesta è assolutamente illogica e non sostenibile sia a livello contrattuale che di codice appalti. Precisiamo che le verifiche di anomalia verteranno su quotazioni che non verranno attuate dalla maggior parte degli operatori economici e che le effettive quotazioni applicate all'accordo quadro non avranno alcuna connessione con le offerte tecniche presentate e con le strutture aziendali offerenti. Praticamente nessuna verifica di anomalia dell'offerta supporterà i canoni utilizzati dalla maggior parte degli operatori, potendo così dar luogo a situazioni di non conformità.



REGIONE CAMPANIA
AZIENDA SANITARIA LOCALE BENEVENTO
Struttura Complessa Tecnico-Manutentiva
Via del Pomerio, 53 - 82100 Benevento
Telefono 0824 308176-188-187 – centralino 0824 308111
mail: area.technica@aslbenevento1.it
pec: tecnico.manutentivo@pec.aslbenevento.it

Nelle premesse del disciplinare si specifica anche che *“L’affidamento avverrà mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo”*, ma, data l’articolazione della lex di gara la procedura (totalmente focalizzata sull’individuazione del prezzo più basso al quale tutti gli operatori economici che desiderano essere qualificati come fornitori debbono obbligatoriamente aderire), questa specifica viene completamente snaturata. Si ricorda che anche la più recente giurisprudenza (vedasi TAR PUGLIA 00405/2022) connota il servizio di ventiliterapia domiciliare come un vero e proprio servizio sanitario non standardizzato, il quale non può essere strutturato su un criterio qualità prezzo. Si suggerisce, pertanto, di rivedere l’impostazione della procedura.

Alla luce di quanto sopra esposto, al fine di attivare una procedura in linea con i dettami del codice appalti, evitare quanto occorso all’aggiudicazione della vigente procedura (mancata esclusione dei soggetti non aderenti alle quotazioni più basse, creazione di doppia graduatoria con conseguente penalizzazione dei soggetti che si sono allineati alle indicazioni della lex di gara) e gestire al meglio il servizio oggetto di gara in un periodo caratterizzato da scarsità produttiva e avvisi di sicurezza sul principale produttore di ventilatori polmonari, chiediamo di attivare un Accordo Quadro con quotazioni predefinite dal Vostro Ente. Vogliate, inoltre, associare un’approfondita valutazione della proposta tecnica, attribuendo tutti i 100 punti alla valutazione qualitativa dell’offerta tecnica.

RUP: *“In merito ai contenuti dell’osservazione, questo RUP non concorda sulla interpretazione data dall’operatore economico relativamente al confronto competitivo ex art. 54 comma 4 lettera c) del codice in quanto nel caso in specie è l’ASL a chiedere a tutti gli operatori di uniformarsi ad un prezzo che verrà fuori dalla procedura di gara e, quindi, viene riaperto il confronto sul prezzo dando agli operatori economici la facoltà di non aderire anche nel rispetto delle caratteristiche ed i costi del servizio di ogni singolo operatore.*

Si concorda, altresì, sulla necessità di limitare i ribassi anche in virtù dell’esperienza fatta con la gara attualmente in essere e, in tal senso, è stata ritenuta valida la proposta avanzata da altre ditte, nell’ambito della presente consultazione preliminare di mercato, di limitare al 20% la differenza economica tra le due ditte che hanno presentato le offerte di maggior ribasso”;

- 2) Non sono presenti i quantitativi per ciascuna categoria, e pertanto non è possibile stimare il valore totale per ciascuna fascia ventilatoria. In questo modo è oltremodo difficoltoso poter stimare i costi della manodopera e della sicurezza su ogni fascia in modo compiuto, disponendo solo del valore totale della commessa – considerato che è obbligatorio presentare offerta per ciascuna categoria. Chiediamo, dunque, di dettagliare i quantitativi. In caso di mancata possibilità per il vostro Ente a palesare tale dato, segnaliamo che sarebbe maggiormente opportuno richiedere il costo totale della manodopera e sicurezza per tutta la commessa.

RUP: *“A parere dello scrivente il Capitolato è già esaustivo in materia”.*

- 3) A pagina 8 degli atti di gara si specifica che *“Nel caso di assistiti ventilo dipendenti con terapia >16 ore, è necessario consegnare un’apparecchiatura di riserva, compresa nel canone di noleggio”*. Chiediamo di modificare tale passaggio, prevedendo per il secondo ventilatore una remunerazione del 50% del canone di noleggio del dispositivo principale, in quanto la messa a disposizione del ventilatore di back up genera un costo per l’impresa anche in correlazione all’immobilità del bene, soprattutto in periodo di scarsità dei device.

RUP: *“Tale previsione è stata depennata in quanto riferibile alla gara ADI in corso”*

- 4) All'articolo 16 Offerta Tecnica punto 5p, si richiede, in relazione al materiale di consumo, *"Attestazione relativa alla classificazione- Ultimo Livello- del dispositivo, in riferimento alla CND (classificazione nazionale dispositivi medici) Decreto 22 settembre 2005 e successive modificazioni e integrazioni"*. Chiediamo di indicare nei futuri atti di gara quale tipo di attestazione vogliate ricevere, in quanto la codifica CND è la classificazione italiana che raggruppa i dispositivi medici in categorie omogenee di prodotti destinati ad effettuare un intervento diagnostico e/o terapeutico simile.

RUP: *"Relativamente all'articolo in oggetto si è provveduto ad inserire la seguente dicitura: **Qualora alcune delle informazioni non fossero nella disponibilità dell'operatore economico, lo stesso può ometterle precisando le motivazioni dell'omissione"**.*

- 5) All'articolo 17 "Offerta Economica Contenuto" viene chiesto di redigere l'offerta sul modulo Allegato 5. Chiediamo di rettificare tale indicazione in quanto il modulo di offerta è contenuto nell'allegato 4.

RUP: *Errore rettificato.*

- 6) A pagina 44 del Disciplinare si riporta *"Per poter attivare la "Opzione COVID19" i DEC dovranno presentare richiesta scritta al RUP motivandola adeguatamente precisando la stima massima degli importi da affidare. Il RUP, analizzata la richiesta, provvederà ai successivi adempimenti di legge"*. All'interno degli atti di gara, oltre alla richiesta di illustrazione delle specifiche di consegna in caso di Covid, non si fa alcun riferimento all'opzione sopra citata. Chiediamo delucidazioni in merito. In caso di eventuale refuso, se ne richiede lo stralcio.

RUP: *Frase cancellata.*

- 7) Nel Capitolato Speciale d'appalto si fa riferimento al numero dei consumabili annuali. Non avendo effettuato alcuna distinzione tra tipologie ventilatorie, a nostro avviso per alcune fasce di device CPAP, AUTOCPAP e BILEVEL, i quantitativi indicati sembrano oltremodo elevati e potrebbero dare origine a sprechi. Al fine di efficientare al meglio il servizio, chiediamo di rivedere tali prescrizioni. In aggiunta, pur fornendo la massima flessibilità per soddisfare le esigenze terapeutiche degli assistiti, chiediamo di prevedere un tetto massimo di quantitativi da erogare per situazioni imprevedibili, in quanto gli atti di gara prevedono che *"Forniture di quantità eventualmente maggiori, dipendenti da cause e situazioni al momento non prevedibili, sono comprese nel canone di noleggio e, quindi, a carico della Ditta fornitrice"* e tale prescrizione rende oltremodo indeterminata la valutazione dei costi della commessa.

RUP: *I quantitativi indicati sono ritenuti validi. Non si ritiene opportuno individuare un tetto massimo per situazioni imprevedibili.*

- 8) Si segnala che alcuni lotti della procedura sono stati strutturati in modo disomogeneo, accorpando alcuni device che non si armonizzano insieme. A titolo esemplificativo, si evidenzia il lotto n.15, il quale fa riferimento sia agli umidificatori esterni che ai gruppi di continuità.

RUP: *Sono state apportate le necessarie correzioni.*

- 9) Evidenziamo che da un'attenta lettura degli atti di gara, si evince che gli stessi non hanno accolto gli ultimi aggiornamenti occorsi alle tecnologie oggetto del servizio di ventiloterapia, in quanto non sono state ricomprese alcune nuove apparecchiature impiegate nella terapia ventilatoria, quali i



REGIONE CAMPANIA
AZIENDA SANITARIA LOCALE BENEVENTO
Struttura Complessa Tecnico-Manutentiva
Via del Pomerio, 53 - 82100 Benevento
Telefono 0824 308176-188-187 – centralino 0824 308111
mail: area.technica@aslbenevento1.it
pec: tecnico.manutentivo@pec.aslbenevento.it

dispositivi per la tosse, le apparecchiature ad alto flusso e per la rimozione delle secrezioni – device molto utilizzati sui pazienti neuromuscolari, ma non contemplati nella bozza degli atti di gara. Inoltre, sottolineiamo che alcune descrizioni relative alle caratteristiche di minima dei beni fanno riferimento a device obsoleti o prodotti da un unico produttore. Anche alla luce della situazione contingente di crisi delle materie prime e di rallentamenti produttivi, si suggerisce di ampliare la gamma dei dispositivi da poter inserire nella commessa al fine di non rischiare di incorrere in carenze produttive tali da non poter supportare le necessità terapeutiche degli assistiti. Sulla base di quanto segnalato, al fine di bandire una procedura efficace in grado di rispondere al meglio alle esigenze dell'utenza, chiediamo di rivedere l'impostazione dei lotti, in particolare i lotti n. 7-8-9.

RUP: In merito sono state apportate significative modifiche alla gara.

- 10) Sugeriamo di implementare il servizio inserendo la previsione del telemonitoraggio nella procedura, al fine di allineare il servizio erogato all'interno della Regione Campania. Evidenziamo infatti che la gara aggregata ASL NAPOLI 1, ASL NAPOLI 2, ASL NAPOLI 3 SUD e ASL Avellino ricomprende tale importante funzionalità, che consente al medico curante di consultare i dati da remoto dell'apparecchiatura e monitorare al meglio la compliance terapeutica.

RUP: Sugerimento accolto.

La ditta Medicairha presentato anche la seguente relazione:

Spett.le S.A. come riportato al punto 9) nelle osservazioni a Voi inviate, evidenziamo che da un'attenta lettura degli atti di gara, si evince che gli stessi non hanno accolto gli ultimi aggiornamenti occorsi alle tecnologie oggetto del servizio di Ventiloterapia, in quanto non sono state ricomprese alcune nuove apparecchiature impiegate nella terapia ventilatoria, quali i dispositivi per la tosse, le apparecchiature ad alto flusso e per la rimozione delle secrezioni

Per i lotti 7,8,9 dedicati alle apparecchiature che permettono la rimozione delle secrezioni, Medicairfa presente a questa Spett.le S.A. che l'attuale schema di gara nei lotti di cui sopra, non prevede e quindi escluderebbe, alcune tipologie di apparecchiature dedicate alla rimozione delle secrezioni bronchiali e/o per la tosse assistita dotate di tecnologie diverse ma necessarie e molto utilizzate su variati tipi di patologie di pazienti.

Nella fattispecie Medicairfa presente per esempio che alla CAT.07 SUB1-APPARECCHIO PER LA RIMOZIONE DELLE SECREZIONI BRONCHIALI vengono richieste come caratteristiche minime quelle rappresentative di una ben definita tipologia di apparecchiatura (Apparecchio per la rimozione delle secrezioni bronchiali Funzionamento- pressione espiratoria positiva PEP Flusso compressore PEP >6l/min Funzionamento combinato ad aerosol Rumorosità < 60 dB) tra l'altro non rispondente al trattamento di tutte le patologie che necessitano assistenza nella rimozione delle secrezioni. Si richiede pertanto di considerare di dare la possibilità a ciascuna Ditta partecipante di allegare relazione tecnica di equivalenza affinché si possa inserire in tale categoria, apparecchiature equipollenti, ma dotate di caratteristiche e tecnologie differenti. Il dispositivo medico di cui si richiede la possibilità di inserimento, appartiene alla categoria delle apparecchiature per la rimozione delle secrezioni bronchiali ed è dotata di tecnologia esclusiva: Il segnale emesso da tale apparecchiatura, denominata Simeox, sfrutta le proprietà biofisiche del muco bronchiale, tra cui la sua natura tixotropica: " esso agisce direttamente sulla consistenza del muco, contribuendo a fluidificarlo e a trasportarlo dalla periferia dei polmoni al tronco centrale dell'albero bronchiale".

Relativamente al lotto CAT. 08 SUB 1 - GIUBBOTTO PER TOSSE ASSISTITA la Scrivente fa presente che questa Spett.le S.A., definendo così il lotto, ha preso in considerazione la sola Tipologia delle apparecchiature per la rimozione delle secrezioni extra toraciche (per l'appunto il giubbotto per la tosse assistita)



REGIONE CAMPANIA
AZIENDA SANITARIA LOCALE BENEVENTO
Struttura Complessa Tecnico-Manutentiva
Via del Pomerio, 53 - 82100 Benevento
Telefono 0824 308176-188-187 – centralino 0824 308111
mail: area.technica@aslbenevento1.it
pec: tecnico.manutentivo@pec.aslbenevento.it

(Apparecchio per la rimozione dei secreti Basato sulla tecnica di oscillazione ad alta frequenza della parete toracica Dotato di generatore di impulsi modalità di funzionamento: normale, rampa opzione Cough Pause Dotato di giubbinolavabile Alimentazione elettrica 220V) senza considerare le più utilizzate apparecchiature intratoraciche maggiormente adottate sui pazienti neuromuscolari, affetti da tosse inefficace ossia i cosiddetti COUGH ASSIST; tali apparecchiature hanno una efficacia maggiore in quanto passando da una pressione di insufflazione positiva ad una pressione di insufflazione negativa generano un gradiente pressorio capace di generare il meccanismo della tosse anche in quei pazienti affetti da tosse inefficace e quindi incapaci di espellere le secrezioni bronchiali. Medica ir si pregerebbe di offrire il nuovo modello di apparecchiatura per la tosse assistita prodotto dalla Breas Medical ABechiamata NIPPY2.

In ultimo la Scrivente si permette di far notare a Codesta Spett.le S.A. che il capitolato tecnico non prevede alcun lotto dedicato alle apparecchiature ad alto flusso, molto utilizzate sui pazienti anche durante la pandemia, né un qualcosa che faccia riferimento al discorso telemetria già attivo invecene gli Accordi Quadro in essere sulle ASL NA1, NA2, NA3 sud, e SA.

RUP: Sono state prese in considerazione tutte le osservazioni presentate ed apportati i necessari correttivi.

VITALAIRE Prot. n. 3304/UG/DOM DEL 31-05-2022

- 1) Disciplinare di gara - Art. 3 Oggetto dell'appalto e importo e Art. 18.3 Metodo di calcolo del punteggio dell'offerta economica: a pagina 8 e 40 del Disciplinare di gara si legge: "Pertanto, verrà individuato tra una pluralità di fornitori, quello che praticherà il prezzo migliore e, in applicazione dell'art.54 comma 4 lettera c) del codice degli appalti verrà richiesto a tutti i fornitori partecipanti all'accordo quadro di praticare lo stesso prezzo per tipologia di prodotto/servizio. Le ditte che non aderiranno all'adeguamento del prezzo non verranno inserite nell'accordo quadro. Pertanto solo i concorrenti che avranno adeguato i propri canoni a quello minimo verranno dichiarati idonei alla fornitura ed inseriti nell'accordo quadro".

A tal proposito, al fine di rendere l'appalto maggiormente sostenibile e, pertanto, permettere la più ampia partecipazione degli operatori economici alla procedura e, di conseguenza, garantire il più ampio ventaglio di servizi e dispositivi agli assistiti, si suggerisce di voler inserire la seguente clausola, già utilizzata in altre analoghe procedure di gara (*ad es. Procedura aperta congiunta tra A.S.L. Napoli 1 Centro (capofila), A.S.L. Napoli 2 Nord, A.S.L. Napoli 3 Sud e ASL Salerno*) per la conclusione di un accordo quadro, di durata triennale, con più operatori economici, relativo alla fornitura in acquisto o service di dispositivi medici per ventiloterapia con fornitura di materiale di consumo e assistenza full-risk - CIG N°823873318D): "il prezzo a cui adeguarsi sarà quello più basso offerto in gara, a condizione che lo stesso non sia inferiore del 20% a quello immediatamente superiore".

RUP: Proposta accettata.

- 2) Disciplinare di gara - Art. 16 Offerta tecnica – contenuto: si suggerisce di estendere il limite di pagine indicato per la stesura della relazione tecnica almeno a 50 pagine, al fine di poter descrivere appieno i servizi offerti, soprattutto per quanto riguarda il punto C della tabella "criteri di valutazione", nel quale viene richiesto di descrivere l'intero e corposo processo di espletamento del servizio, dall'attivazione all'attivazione dello stesso. Altresì, per le stesse motivazioni di cui sopra, dato che è stato già previsto un numero massimo di documenti da poter allegare alla

relazione tecnica (massimo 5), si propone almeno di eliminare il limite di pagine previsto per ciascun allegato.

RUP: [Proposta parzialmente accettata.](#)

- 3) Disciplinare di gara - Art. 16 Offerta tecnica - Contenuto - Tabella criteri di valutazione - Punto C: si suggerisce di specificare se per “smaltimento di quelle non più utilizzabili” si intenda lo smaltimento delle apparecchiature non più funzionanti.

RUP: [Osservazione ritenuta irrilevante.](#)

- 4) Disciplinare di gara - Art. 16 Offerta tecnica - Contenuto - Tabella criteri di valutazione - Punto E: in riferimento alla piattaforma WEB, ferma restando la presentazione di depliant illustrativi della stessa infase di gara, si suggerisce, in alternativa all’accesso su WEB mediante password provvisoria che, oltretutto, non permetterebbe la piena dimostrazione del sistema, ma consentirebbe soltanto di poter navigare tra le diverse sezioni senza alcuna possibilità di interazione e senza alcuna spiegazione dei vari passaggi, di voler prevedere una DEMO LIVE obbligatoria da effettuarsi, da parte di personale specializzato, presso gli uffici della Stazione Appaltante (ovvero ove ritenuto più opportuno), durante la fase di valutazione tecnica dell’offerta. La Demo Live consentirebbe alla Commissione Giudicatrice di verificare al meglio le reali potenzialità della piattaforma proposta da ciascun operatore economico. Si suggerisce, altresì, dato che è stato previsto un apposito criterio di valutazione sulla piattaforma, di voler indicare, all’interno del Capitolato Speciale d’Appalto, almeno le caratteristiche minime e/o preferenziali che lo stesso dovrà possedere.

RUP: [Sono stati apportati i necessari correttivi alla gara.](#)

- 5) Disciplinare di gara - Art. 16 Offerta tecnica - Contenuto - Punto 5) Schede Tecniche dei prodotti consumabili: si evidenzia che le informazioni dettagliate richieste non sono sempre presenti nelle schede tecniche di tutti i prodotti consumabili e che tali schede vengono fornite direttamente dai produttori e, in quanto documenti ufficiali, non possono essere modificate. Si suggerisce, pertanto, fermo restando l’obbligo di presentare le schede tecniche ufficiali dei prodotti consumabili offerti e data la possibilità di inserire ulteriore documentazione tecnica a corredo (es. dépliant, brochure, certificazioni ecc.), di voler eliminare la richiesta di inclusione di dette informazioni, le quali, oltretutto, non vengono nemmeno contemplate tra i requisiti minimi ed obbligatori richiesti nel Capitolato Speciale d’Appalto.

RUP: [Richiesta accolta. Nel testo è stata inserita la seguente: “Qualora alcune delle informazioni non fossero nella disponibilità dell’operatore economico, lo stesso può ometterle precisando le motivazioni dell’omissione”.](#)

- 6) Disciplinare di gara - Art. 16 Offerta tecnica - Contenuto: in riferimento alla dicitura “Tutta la documentazione tecnica dovrà essere in lingua italiana”, si suggerisce di voler escludere dal computo

eventuali certificati di qualità o conformità alla normativa vigente, in quanto documenti ufficiali resi da Enti certificatori/notificati di Paesi stranieri e che, pertanto, vanno obbligatoriamente presentati in lingua originale.

RUP: [Il testo è stato modificato come segue: “Tutta la documentazione tecnica dovrà essere in lingua italiana. In caso di disponibilità della documentazione tecnica richiesta in lingua diversa da quella italiana, le ditte concorrenti devono presentare la documentazione in lingua originale”.](#)

- 7) Disciplinare di gara - Art. 24 - Clausola di revisione dei prezzi: si fa presente che la prescrizione “la revisione dei prezzi è riconosciuta se le variazioni accertate risultano superiori al cinque per cento rispetto al prezzo originario” non è coerente con le attuali disposizioni di legge. Si suggerisce pertanto di voler eliminare il limite del 5% in conformità alla normativa vigente.
RUP: Il testo è stato modificato come segue: **“La revisione dei prezzi è riconosciuta nelle modalità di legge previste al momento della richiesta avanzata dall’operatore economico. In mancanza di previsione specifica la revisione può essere riconosciuta se le variazioni accertate siano superiori al 5% rispetto al prezzo originario. Detta percentuale rappresenta il valore medio di riferimento dell’alea di impresa che non può essere messa a carico del committente nel rispetto delle previsioni dell’art. 106 comma 1 del codice degli appalti. Infatti in caso contrario verrebbe alterata la natura generale dell’accordo quadro”.**
- 8) Capitolato Speciale di Appalto - Art. 2. Caratteristiche degli apparecchi richiesti – criterio A dell’offerta tecnica - CAT. 02 SUB 1: per ampliare il ventaglio degli apparecchi da poter offrire agli assistiti e, pertanto, soddisfare le diverse esigenze degli stessi, si suggerisce di modificare la richiesta di “batteria incorporata della durata di almeno 3 ore” in “batteria incorporata della durata di almeno 2 ore”.
RUP: **Le modalità di presentazione dell’offerta tecnica sono state modificate.**
- 9) Capitolato Speciale di Appalto - Art. 2. Caratteristiche degli apparecchi richiesti – criterio A dell’offerta tecnica - CAT. 03 SUB 1 e CAT. 04 SUB 1: per ampliare il ventaglio degli apparecchi da poter offrire agli assistiti e, pertanto, soddisfare le diverse esigenze degli stessi, si suggerisce di modificare la richiesta di “trigger regolabili” in “trigger regolabili e/o automatici”.
RUP: **Le modalità di presentazione dell’offerta tecnica sono state modificate.**
- 10) Capitolato Speciale di Appalto - Art. 2. Caratteristiche degli apparecchi richiesti – criterio A dell’offerta tecnica - CAT. 12 SUB 2: per ampliare il ventaglio degli apparecchi da poter offrire agli assistiti e, pertanto, soddisfare le diverse esigenze degli stessi, si suggerisce di modificare la richiesta di “Pressione negativa in aspirazione 650 mm. Hg” in “regolazione vuoto di almeno 600 mm/hg”.
RUP: **Le modalità di presentazione dell’offerta tecnica sono state modificate.**
- 11) Capitolato Speciale di Appalto - Art. 2. Caratteristiche degli apparecchi richiesti – criterio A dell’offerta tecnica - CAT. 13 SUB 1: per ampliare il ventaglio degli apparecchi da poter offrire agli assistiti e, pertanto, soddisfare le diverse esigenze degli stessi, si suggerisce di modificare la richiesta di “Flusso 14 l/min” in “Flusso massimo: 12 l/min”.
RUP: **Le modalità di presentazione dell’offerta tecnica sono state modificate.**

VIVISOL PROT. prot. 151|22|am DELL’1-6-2022.

Art. 1 CSA



REGIONE CAMPANIA
AZIENDA SANITARIA LOCALE BENEVENTO
Struttura Complessa Tecnico-Manutentiva
Via del Pomerio, 53 - 82100 Benevento
Telefono 0824 308176-188-187 – centralino 0824 308111
mail: area.technica@aslbenevento1.it
pec: tecnico.manutentivo@pec.aslbenevento.it

- A pag. 2 è previsto che “nel caso di assistiti ventilodipendenti con terapia >16 ore, è necessario consegnare un'apparecchiatura di riserva, compresa nel canone di noleggio”. Si chiede di stralciare tale periodo in quanto gli “assistiti ventilodipendenti con terapia >16 ore” sono pazienti gravi, ad alta complessità la cui gestione è oggetto di altra procedura di gara (gara A.D.I.) già aggiudicata dal Vs. Spett.le Ente. Altresì si evidenzia che nel CSA non viene contemplata né la modalità di fornitura, né viene previsto il materiale di consumo necessario alla gestione di tali pazienti tracheostomizzati.
[RUP: Osservazione accolta.](#)

Art 7.1 CSA - Servizio di consegna a domicilio:

- Viene richiesto di produrre il DDT in quattro copie. Si chiede di inserire la possibilità di produrre DDT in formato elettronico da inviare a mezzo mail. Si chiede anche di prevederle la possibilità di utilizzare il sistema Web Based, richiesto dalla Vs. Spett.le Ente, per le fasi di ordine, controllo e verifica delle forniture.
- Vengono indicati quali tempi di consegna per categoria di presso volumetrici destinati a pazienti tracheotomizzati, max 3 giorni dalla ricezione dell'ordine. Si chiede di confermare che tale previsione è un refuso, in quanto la gestione dei pazienti tracheotomizzati con e senza supporto ventilatorio è oggetto di altra procedura di gara (gara A.D.I.) già aggiudicata dal Vs. Spett.le Ente. Altresì si evidenzia che nel CSA non viene contemplata né la modalità di fornitura, né viene previsto il materiale di consumo necessario alla gestione di tali tipologie di pazienti.

[RUP: Osservazione accolta.](#)

Art. 2 CSA - Caratteristiche degli apparecchi richiesti - criterio A dell'offerta tecnica:

Nella CAT. 01 SUB 1 - VENTILATORE PRESSO VOLUMETRICO vengono richieste quali “Possibilità di ventilazione”: PSV, PCV, VAC, VC, SIMV. Si chiede di prevedere anche la validità dei diversi acronimi ACV = VAC e CV = VC - frutto di traduzioni differenti - utilizzati e validati dalla comunità scientifica

[RUP: Osservazione accolta.](#)

16. Disciplinare - OFFERTA TECNICA -CONTENUTO:

- Al punto 5) Schede Tecniche dei prodotti consumabili viene richiesto che nelle schede tecniche dei prodotti consumabili vi siano informazioni che non sono, però, pertinenti con la tipologia di prodotti richiesti in questa procedura. Si chiede, quindi, di eliminare le richieste dei punti c, d, e, f, g, h, i, m, o, p.

[RUP: Osservazione accolta.](#)

18.1 Disciplinare - CRITERI DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA TECNICA:

- La Lett. E prevede un Programma/piattaforma WEB basic/application adottata per la gestione della manutenzione (preventiva e correttiva), delle urgenze su tutto il territorio ASL nonché per la verifica e controllo dell'intera gestione del servizio e per la gestione dell'intero servizio. Si segnala per questione di privacy/trattamento dati, non è possibile mettere a disposizione di utenti esterni, l'utilizzo della piattaforma.

[RUP: “Le possibilità di accesso saranno stabilite dall'ASL e dall'Amministratore del sistema.](#)



REGIONE CAMPANIA
AZIENDA SANITARIA LOCALE BENEVENTO
Struttura Complessa Tecnico-Manutentiva
Via del Pomerio, 53 - 82100 Benevento
Telefono 0824 308176-188-187 – centralino 0824 308111
mail: area.technica@aslbenevento1.it
pec: tecnico.manutentivo@pec.aslbenevento.it

18.3 Disciplinare - METODO DI CALCOLO DEL PUNTEGGIO DELL'OFFERTA ECONOMICA:

- Si chiede di prevedere l'adeguamento al prezzo più basso offerto in gara, per singola categoria di ausili, a condizione che lo stesso non sia inferiore del 20% a quello immediatamente superiore. NB: Tale previsione non è volta a determinare l'esclusione delle offerte che hanno presentato uno sconto superiore al 20% (le cause di esclusione di un'offerta sono, infatti, tassative), ma ad indicare semplicemente come individuare il prezzo di riferimento per ogni lotto, al quale gli altri operatori economici dovranno adeguarsi.

[RUP: Osservazione accolta.](#)

Art. 2 CSA - Caratteristiche degli apparecchi richiesti - criterio A dell'offerta tecnica | Riepilogo delle categorie di ausili previsti in gara:

- Si chiede di prevedere una categoria aggiuntiva per il prodotto MyAirvo (e relativo materiale di consumo diviso per adulti e pediatrici). Tale apparecchiatura non è prevista dai documenti di gara, ma è molto utilizzata dai pazienti. È attualmente inserita nella categoria SUB. 01 cat. di rimozioni secrezioni.

Si chiede, infine, di identificare le aziende, che verranno classificate, anche in base al servizio offerto, non identificandole, dunque, solo sulla base delle apparecchiature offerte.

[RUP: Osservazione accolta.](#)

LINDE MEDICALE DEL 9-6-2022

Categoria tecnica Giubbotto per tosse assistita CAT. 08 SUB 1 – “Modalità di funzionamento: normale, rampa opzione Cough Pause”. Si segnala al vostro ente che la modalità di funzionamento descritta nella documentazione di gara in oggetto, identifica un unico dispositivo presente in commercio, non commercializzato dalla scrivente società. Per quanto evidenziato, si evidenzia che già nella procedura di gara del vostro Ente svoltasi nel 2021 ed analoga nell'oggetto della presente procedura, era stato presentato da una società concorrente un chiarimento in merito. Si chiede, pertanto, una rettifica della vostra richiesta tecnica disciplinata all'interno delle bozze della documentazione della futura procedura di gara, in modo da applicare il principio normativo del favor participationis che consenta concretamente la più ampia partecipazione da parte delle società concorrenti.

[RUP: La descrizione breve della scheda è stata modificata come segue: “Giubbotto per tosse assistita ed apparecchiature intratoraciche per pazienti neuromuscolari, affetti da tosse inefficace \(COUGH ASSIST\) ed altre apparecchiature di moderna concezione”.](#)

"Programma/piattaforma WEB basic/application adottata per la gestione della manutenzioni etc..."

La richiesta del Vostro Ente è quella di estendere, a tutte le Società accreditate, la soluzione proposta dall'operatore Economico che risultasse ottenere il punteggio tecnico più alto per il suddetto criterio.

Tale applicazione operativa comporterebbe un notevole problema di adattamento dei sistemi gestionali delle Società concorrenti al Programma/Piattaforma Web proposta dalla Società risultante prima in graduatoria.



REGIONE CAMPANIA
AZIENDA SANITARIA LOCALE BENEVENTO
Struttura Complessa Tecnico-Manutentiva
Via del Pomerio, 53 - 82100 Benevento
Telefono 0824 308176-188-187 – centralino 0824 308111
mail: area.tecnica@aslbenevento1.it
pec: tecnico.manutentivo@pec.aslbenevento.it

Per quanto suindicato, si evidenzia che, già nella documentazione della procedura di gara del Vostro Ente svoltasi nel 2021 ed analoga nell'oggetto alla presente procedura, erano stati presentati diversi chiarimenti in merito a tale Vostra identica disposizione.

Si chiede, quindi, cortesemente una modifica della Vostra richiesta disciplinata all'interno delle bozze della documentazione della futura procedura di gara, in modo da evitare un aggravio organizzativo ed economico per le future Società sottoscriventi l'Accordo Quadro;

RUP: Osservazione accolta.

"I Quantitativi dei materiali di consumo sono da ritenersi indicativi. Forniture di quantità eventualmente maggiori, dipendenti da cause e situazioni al momento non prevedibili, sono comprese nel canone di noleggio e, quindi, a carico della Ditta fornitrice."

Risulta evidente che la mancata indicazione di un quantitativo massimo di materiale di consumo da consegnare, non consentirebbe alle Società Concorrenti la formulazione di un'offerta economica congrua e determinata in relazione agli effettivi quantitativi di fornitura e di fabbisogno formulati dal Vostro Ente.

Si chiede, quindi, la possibilità dell'inserimento, all'interno della documentazione di gara, dell'indicazione dei quantitativi massimi di fornitura del materiale di consumo richiesto.

RUP: Richiesta respinta. I quantitativi indicati sono ritenuti validi. Non si ritiene opportuno individuare un tetto massimo per situazioni imprevedibili.

"Opzione Covid19"

Si segnala che, nella documentazione della procedura di gara del Vostro Ente svoltasi nel 2021 ed analoga nell'oggetto alla presente procedura, erano state espressamente dettagliate sia le modalità di fornitura del "Servizio domiciliare di ventiloterapia per i pazienti Covid19" sia la spesa massima prevista dal Vostro Ente per l'esecuzione di tale servizio aggiuntivo.

Infatti, nella documentazione della Vostra procedura di gara del 2021, si indicava testualmente quanto di seguito: .. per i pazienti malati di Covid19 ed in cura presso le proprie abitazioni per i quali i medici prescrittori (medici OSCA, MMGG etc.) ritengono necessaria la ventiloterapia domiciliare... Per lo "opzione COVID19 è prevista una spesa massima complessiva € 600.000 agli stessi prezzi, patti e condizioni che verranno determinati nel presente appalto."

Si evidenzia, invece, che, all'interno delle bozze della documentazione della futura procedura di gara, non vi è alcun riferimento a tale precedente disposizione pur essendo presenti, per tale servizio aggiuntivo, le richieste di compilazione della Relazione Tecnica e pur avendo lasciato invariati i punteggi tecnici qualitativi attribuiti dal Vostro Ente a tale servizio.

Si chiede quindi al Vostro rispettabile Ente la possibilità dell'inserimento, all'interno della documentazione della presente procedura di gara, di una analoga disposizione già contenuta nella procedura di gara del 2021 con la specifica della spesa massima prevista dal Vostro Ente per l'esecuzione di tale servizio aggiuntivo.



REGIONE CAMPANIA
AZIENDA SANITARIA LOCALE BENEVENTO
Struttura Complessa Tecnico-Manutentiva
Via del Pomerio, 53 - 82100 Benevento
Telefono 0824 308176-188-187 – centralino 0824 308111
mail: area.tecnica@aslbenevento1.it
pec: tecnico.manutentivo@pec.aslbenevento.it

RUP: Osservazione accolta. Non è più prevista l'opzione COVID 19 ma nei criteri di valutazione di gara viene, comunque, prevista la valutazione degli accorgimenti adottati per non diffondere il virus.

Mancata previsione di un Lotto di gara dedicato agli Umidificatori ad Alti Flussi

Si evidenzia che, all'interno delle bozze della documentazione della futura procedura di gara, non è stato previsto dal Vostro Ente alcun Lotto di gara dedicato specificatamente alle forniture degli Umidificatori ad Alto Flusso.

Si chiede quindi al Vostro rispettabile Ente la possibilità dell'inserimento, all'interno della documentazione della presente procedura di gara, di un Lotto di gara dedicato specificatamente alle forniture degli Umidificatori ad Alto Flusso.

RUP: Osservazione accolta. E' stata inserita la categoria 16.

Adeguamento ai prezzi minimi di gara (Art. 21 Pagina 43 della bozza del Disciplinare di Gara)

Si evidenzia al Vostro Ente che, all'interno delle bozze della documentazione della futura procedura di gara, si è riproposta l'identica formulazione presente nella documentazione della procedura di gara del 2021 ovvero la possibilità di accettazione anticipata all'adeguamento del prezzo più basso che dovesse risultare dalla procedura di gara.

Si chiede, quindi, al Vostro rispettabile Ente, così come già richiestoVi per la procedura di gara del 2021, l'eliminazione della previsione di tale possibilità stante l'oggettiva difficoltà ad aderire preventivamente ad una quotazione tariffaria non prevedibile ex ante dalle Società concorrenti.

RUP: Osservazione accolta.

NIPPON GASES nota dell'6-6-2022

Con riferimento al disciplinare di gara, in tema di requisiti di capacità tecnico-professionale si rileva che l'importo minimo da raggiungere in tema di forniture analoghe, pari a 4.090.248,00€, riferito all'ultimo triennio a decorrere dalla data di pubblicazione del bando, risulta eccessivo rispetto al valore di gara. Lo stesso codice degli appalti, infatti, all'articolo 83 comma 2 prevede che: *«I requisiti e le capacità di cui al comma 1 sono attinenti e proporzionati all'oggetto dell'appalto, tenendo presente l'interesse pubblico ad avere il più ampio numero di potenziali partecipanti, nel rispetto dei principi di trasparenza e rotazione.»*. Si chiede quindi che tale importo venga ridotto in modo da risultare idoneo e proporzionato al valore di gara.

Con riferimento all'oggetto della gara ed al Capitolato Speciale di Appalto, si chiede di ampliare la tipologia dei prodotti richiesti e di ricomprendere anche un **SISTEMA UMIDIFICATORE ALTI FLUSSI**.

RUP: Osservazione accolta.

Il RUP

Dott. ing. Roberto De Toma



REGIONE CAMPANIA

AZIENDA SANITARIA LOCALE BENEVENTO

Struttura Complessa Tecnico-Manutentiva

Via del Pomerio, 53 - 82100 Benevento

Telefono 0824 308176-188-187 – centralino 0824 308111

mail: area.technica@aslbenevento1.it

pec: tecnico.manutentivo@pec.aslbenevento.it
